

# РЕЗОЛЮЦИЯ

ПО ИТОГАМ VI АССАМБЛЕИ ПО РАЗВИТИЮ ДЕЛОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ  
«РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РАМКАХ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА 2004-2008 ГОДЫ»

МОСКВА, ПРЕЗИДЕНТ-ОТЕЛЬ  
1-3 МАРТА 2004 ГОДА

## Организатор VI Ассамблеи –

– Центр Развития Бизнеса и Предпринимательства (ЦРБиП)  
119180, Москва, Большая Полянка, 7/10, стр. 3. Тел./факс (095) 950-8265

## Официальные партнеры по подготовке VI Ассамблеи:

Агропромышленный комплекс «Орловская Нива», ОАО (г. Орёл)  
Информационное агентство «ФИНМАРКЕТ» (г. Москва)  
Производственное объединение водоснабжения и водоотведения (ПОВВ), МУП (г. Челябинск)

## Содействие в проведении VI Ассамблеи оказали:

Архангельский ликеро-водочный завод «АПВИЗ», ОАО (г. Архангельск)  
Группа компаний «Славда» (г. Владивосток)  
Департамент поддержки и развития малого предпринимательства Правительства Москвы (г. Москва)  
Златоустовский литейный завод «Металпласт» (Челябинская область)  
Кавказтрансгаз, ООО (г. Ставрополь)  
КФ «Связьстрой-7», ОАО (г. Кострома)  
Международная автотранспортная компания, ОАО (г. Санкт-Петербург)  
Московское учебно-производственное предприятие №11 ВОС, ООО (г. Москва)  
Соцэнерго, МУП (Свердловская область)  
Стерлитамакский хлебокомбинат, ОАО (Республика Башкортостан)  
Тыва-Авиа, ОАО (Республика Тыва)  
Янтарь, ООО (г. Ярославль)

## **Цели и задачи VI Ассамблеи:**

- Обобщение предложений и наказов в адрес Президента РФ 2004-2008 г.г. от руководителей предприятий и органов местного самоуправления;
- Разработка и предложение новых форм взаимодействия власти и бизнеса по реализации государственных программ в экономической сфере и поиску совместных наиболее эффективных решений;
- Привлечение предпринимательского сообщества к разработке новых программ экономического развития в условиях обозначенной готовности всех ветвей власти к конструктивному диалогу с бизнесом.

Обсудив стратегические направления государственной экономической политики на 2004-2008 годы, а также роль бизнеса и местного самоуправления в реализации основных экономических задач, **участники Ассамблеи констатировали следующее:**

**Во-первых,** актуальность обозначенной руководством страны целей и задач экономической политики в РФ – повышение конкурентоспособности страны, борьба с бедностью, достижение полной конвертируемости национальной валюты и удвоение внутреннего валового продукта в течение ближайших десяти лет.

**Во-вторых,** «Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003-2005 годы)» в целом соответствует обозначенным целям и задачам экономической политики, но требует корректировки и конкретизации в части определения путей и методов решения обозначенных в Программе проблем.

**В-третьих,** безусловного одобрения заслуживает принятое высшим руководством страны решение об изменении структуры исполнительной власти и ускоренном формировании нового состава Правительства Российской Федерации.

## **Участники Ассамблеи пришли к согласию по следующим позициям:**

1. Политическое руководство страны должно обозначить пути достижения поставленных на эти годы задач с принятием соответствующих программ.

2. В обозначенный период (2004–2008 годы) для реализации принятых задач необходимо завершить направленные на создание эффективного государственного и муниципального управления и конкурентоспособной экономики следующие реформы:

- системы государственного административного управления;
- системы муниципального управления (местного самоуправления)
- судебно-правовой системы;
- налоговой системы;
- технического регулирования;
- социального обеспечения (включая изменения в системах образования, здравоохранения и пенсионного обеспечения).

3. Реализация государственных задач должна выполняться с максимальным привлечением потенциала местного самоуправления и предпринимательства. Только при наличии такого взаимодействия можно ожидать, что реформы на местах перейдут из декларативной формы в практическую плоскость и будут поддержаны в должном объеме.

4. Государственная экономическая политика должна учитывать национальные интересы России, в том числе:

- обеспечение национальной безопасности, независимости и целостности государства;
- рациональное и эффективное использование территорий и природных ресурсов;
- использование научного потенциала через инновационное развитие экономики.

5. При разработке стратегических направлений государственной экономической политики на 2004–2008 годы необходимо учитывать следующее:

- сложная демографическая ситуация в России и современный мировой рынок не позволяют сегодня ориентировать экономику нашей страны на трудоемкие производства, в которых требуется большое количество дешевой рабочей силы;
- неравномерное развитие и заселение регионов РФ при наличии в них значительных мировых запасов природных ресурсов потребует либо создания условий для интенсивного и эффективного использования природных богатств в интересах населения страны, либо экстренных и чрезвычайных мер по защите этих ресурсов;
- сложная обстановка с социальным обеспечением и занятостью в стране за указанный срок может быть решена только путем интенсивного развития малого бизнеса, который должен стать основой не экономических программ (ввиду его относительно небольшой доли в ВВП высокоразвитых стран), а именно социальных (увеличение занятости, создание «среднего класса», развитие территорий и т.д.).

**С учетом обсуждений, прошедших по предложенной тематике, участники Ассамблеи полагают целесообразным для руководства страны – Президента, Правительства и Федерального Собрания Российской Федерации – рассмотреть возможность следующих преобразований на период с 2004 до 2008 года:**

- I. Реализовать реформу системы государственного административного управления в РФ с целью её приведения к более компактной и эффективной модели, ориентированной на концепцию сугубо стратегического участия государства в регулировании экономики. При этом необходимо упрощение многоуровневых и многоступенчатых процессов согласования и контроля предпринимательской деятельности со стороны федеральных, региональных и муниципальных органов.**
- II. Обеспечить становление дееспособного местного самоуправления и подготовить условия для осуществления перехода муниципальных образований на режим устойчивого социально-экономического развития. Одним из условий перехода муниципальных образований на режим устойчивого развития является создание методологической и законодательной базы, обеспечивающей эффективное взаимодействие органов местного самоуправления с субъектами территориального развития: федеральными и региональными органами государственной власти, местным сообществом и деловыми кругами.**
- III. Разработать и утвердить государственную программу развития отдаленных территорий РФ, в первую очередь – Восточной Сибири и Дальнего Востока. Программа должна предусматривать особые меры по защите населения и природных ресурсов этих регионов, по привлечению инвестиций в развитие нефтяной и газовой отрасли, транспортной системы, газификации, энергетики и социальной инфраструктуры, по эффективному использованию природных ресурсов в интересах всего российского общества. Необходимо, чтобы в разработке и реализации такой программы приняли участие региональные лидеры с активной гражданской позицией, а также представители бизнеса и местного самоуправления Дальнего Востока и Сибири.**
- IV. Необходима долгосрочная государственная промышленная политика, направленная на эффективное использование территорий, природных и трудовых ресурсов страны, а также на сохранение и развитие отечественного научного потенциала. Промышленная политика должна основываться на сочетании активной роли государства и рыночных механизмов, способствовать конкурентоспособности отечественной продукции.**

Долгосрочная государственная промышленная политика должна обязательно предусматривать:

1. Развитие инновационных технологий и наукоемких производств.
2. Интенсивное развитие транспортной системы.
3. Программу переориентации предприятий неперспективных отраслей с учетом региональных и социальных условий.

4. Создание условий для обеспечения защиты российского зернового рынка, в том числе:

- создать реально функционирующий федеральный фонд зерна в масштабах годовой потребности отечественного промышленного хлебопечения с размещением его непосредственно в регионах (формировать балансы производства и потребления зерна и муки по регионам, максимально исключив роль посредников не отвечающих за решение важной государственной проблемы);
- разработать и принять федеральный закон "О гарантированном обеспечении населения страны хлебопродуктами" (законом определить порядок, обязанности и ответственность административных органов различных уровней власти, производителей и поставщиков зерна, муки и хлебопродуктов, а также торговли в организации бесперебойного и стабильного обеспечения населения);
- разработать экономический механизм страхования хозяйственных рисков хлебопекарных предприятий для сдерживания розничных цен на хлеб;
- признать неправомерным в условиях рынка решения на региональных уровнях по регулированию цен и рентабельности продукции без учета производственных затрат и развития производства;
- законодательно ограничить возможность репрофилирования хлебопекарных и мукомольных предприятий на выпуск другой продукции и вида услуг.
- стимулировать развитие эффективного и безотходного производства пищевых и перерабатывающих отраслей сельского хозяйства (например, безотходное использование зерна при производстве спирта → сухая клейковина (глютен) → сухой корм для животноводства → сахарные сиропы → спирт).

V. **Усилить контроль над ходом реформы технического регулирования** – особого внимания заслуживает процесс подготовки и принятия новых технических регламентов, который должен быть завершен к 2007 году. Необходимо устранить закулисные методы корпоративного влияния на разработку новых технических норм с целью устранения или поглощения конкурентов, так как это ведет не только к укрупнению бизнеса и созданию новых монополий, но и не соответствует интересам государства и общества в части обеспечения безопасности производств, технологических процессов и выпускаемой продукции.

VI. **Продолжить работу по упрощению системы налогообложения** – налоговая система в России должна сменить ориентацию, стать ясной и предсказуемой. Более того, налоговая политика должна стать инструментом как промышленной, так и социальной политики.

В части развития и совершенствования системы налогообложения предлагается:

**Во-первых**, видится целесообразным перейти на систему «единого федерального налога» для всех видов предпринимательской деятельности. При этом:

1. Нужно отказаться от принципа, когда обязанность расчета и распределения налоговых отчислений лежит на бухгалтерии предприятий. Функции по перераспределению между фондами поступивших от предпринимательской деятельности средств должно взять на себя государство. Как показал недавний опыт, от снижения НДС на 2 % выиграл только относительно крупный бизнес – малому бизнесу при небольших оборотах иногда дороже обходится изменение налаженной системы корпоративного бухгалтерского учета.
2. Переход к единому федеральному налогу должен сопровождаться общим снижением налоговой нагрузки. Компенсировать потери государственного бюджета при этом возможно за счет введения т.н. «природной ренты» – повышения пошлин и сборов за право добычи природных ресурсов и использование федеральной транспортной системы. К тому же это упростит экологический контроль над деятельностью предприятий по восстановлению биологических ресурсов и эффективной разработке природных месторождений. Компенсировать потери бюджета также будет возможно за счет расширения налогового пространства, т.е. роста числа субъектов налогообложения – предприятий малого и среднего бизнеса.
3. Переход к единому федеральному налогу позволит существенно повысить степень открытости российской экономики и прозрачности финансов предприятий, а также упростит задачу по привлечению инвестиций в наиболее привлекательные отрасли и созданию эффективной системы кредитования реального сектора экономики.
4. При определении принципов налоговой политики предлагается сместить «центр тяжести» налогов с фонда заработной платы либо в сторону оборотной части финансовой деятельности предприятия, либо в сторону выручки от реализации товаров и/или услуг.
5. В целях увеличения поступления налогов в федеральный бюджет предлагается установить жесткий государственный контроль за производством и оборотом спирта и финансовыми потоками (акцизами) – государство должно стать единственным заказчиком на спирты из всех видов сырья и отпускать его конечному покупателю со 100% акцизом.

**Во-вторых**, предлагается ускорить работу по совершенствованию правовых основ бюджетного федерализма в части закрепления

за местными бюджетами достаточных источников доходов. Для этого необходимо:

1. Утверждение государственных социальных стандартов, которые должны лежать в основе разграничения ответственности органов местного самоуправления (МСУ) и государственных органов.
2. Точное законодательное определение форм, методов и пределов государственного контроля над деятельностью органов МСУ в части осуществления ими государственных полномочий. Представляется, что государственный контроль должен предполагать право отмены актов органов МСУ, право освобождения от должности должностных лиц МСУ и иные меры воздействия в интересах государства и населения.
3. Урегулирование в федеральном законе оснований и процедуры ответственности органов и должностных лиц МСУ перед населением.

**VII. Разработать и принять государственную социальную программу по развитию малого бизнеса** – именно социальная составляющая должна сегодня определять позицию государства по отношению к малому бизнесу.

Развитие малого бизнеса является важнейшим фактором диверсификации экономики, так как малые предприятия действуют в основном в несырьевых отраслях, зачастую разрабатывая и/или используя технологии инновационного характера и/или технологии по эффективному использованию отработанных материалов.

Другим важным следствием наличия в экономике хорошо развитого сектора малого бизнеса является рост занятости населения, что особенно актуально в условиях структурной перестройки экономики и сопровождающего этот процесс роста безработицы. Кроме всего прочего, в результате повышения предпринимательской активности населения создается основа для формирования массового «среднего класса».

**Государственная социально-экономическая программа развития малого бизнеса в числе прочих положений должна предусматривать:**

1. Комплекс мер, направленных на развитие страховых, кредитных и других институтов, обеспечивающих доступ субъектов малого предпринимательства к финансовым ресурсам.
2. При создании структур поддержки малого предпринимательства приоритет должен отдаваться их развитию на муниципальном уровне, поскольку необходимая инфраструктура должна быть максимально приближена к малому бизнесу.
3. Меры по защите малого бизнеса от недружественных поглощений – малый бизнес более всего уязвим при антиконкурентных действиях крупных предприятий. Несовершенство правовой базы в части противодействия развитию практики корпоративных захватов и высокий уровень коррупции не только тормозят развитие малого

бизнеса, но и создают напряженное информационное поле, мешающее вовлечению в малый бизнес новых социальных слоев населения. В данной сфере необходимо ужесточить контроль над деятельностью монополий, особенно локальных и региональных.

4. Социальные проекты малых предприятий должны получить реальную государственную поддержку – они должны освободиться от налогов как минимум в том же объеме, который предусмотрен сегодня для некоммерческих организаций.
5. Для вовлечения дополнительных средств и слоев населения в этот сектор экономики необходимо на начальной стадии (предлагается – 3 года) полностью освободить малые предприятия от уплаты федеральных налогов. Местные администрации в этом случае сделают особый упор на развитие малого бизнеса.
6. Обеспечение малого предпринимательства информационной, консалтинговой и юридической поддержкой, особенно при создании малого предприятия и на начальной стадии его функционирования. Необходимо создать инфраструктуру, включающую в себя центры по оказанию правовых, консалтинговых и информационных услуг предпринимателям, а также по пропаганде положительного предпринимательского опыта.
7. Принятие законодательной нормы, стимулирующей привлечение молодежи к предпринимательской деятельности (льготное кредитование и налогообложение молодежного предпринимательства, передача предпринимательского опыта, расширение практики создания бизнес-инкубаторов и специальная пропаганда предпринимательства в молодежной среде).

**VIII. Совершенствовать систему кадрового обеспечения проводимых в стране реформ.** При этом предлагается разработать и внедрить многоуровневую, более эффективную систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

**IX. В целях совершенствования демократических принципов государственного регулирования экономики видится целесообразным:**

1. Довести до логического завершения работу по реализации принципа разделения властей – на всех уровнях, включая органы МСУ согласно п. II. и с учетом п. VI-VII.
2. Предоставить дополнительные возможности для развития гражданского общества – ряд контрольных функций над деятельностью государственных органов (где нет государственной тайны) необходимо передать общественным организациям. При этом видится целесообразным значительно увеличить степень участия различных социальных слоев в политической жизни общества и государственном управлении, отчетности власти перед избирателями, прозрачности властных механизмов.

3. Значительно ограничить действующую систему привилегий, связанных с обладанием власти, сделав упор на особом обеспечении и содержании государственных служащих лишь после признания обществом их реальной работы и безупречной службы. Должна быть разработана система поощрений государственных служащих, отвечающая современным требованиям и реалиям.
4. Необходима большая работа по формированию демократических начал в части культурного развития общества – повышение общего уровня образования населения и работа по сохранению культурных традиций.

**Участники Ассамблеи едины во мнении, что вопрос системного социально-экономического развития государства должен быть решен с активным привлечением предпринимателей и органов местного самоуправления.** Это позволит привести в действие громадный интеллектуальный потенциал российского народа – этот опыт, энергия, умение успешно реализовывать как собственные планы, так и крупные общенациональные проекты – один из главных ресурсов развития России.

Предприниматели и трудоспособное население муниципальных образований сегодня являются самой активной социальной группой – нужны правовые условия и политическая воля руководства страны для реализации этого потенциала.

Взаимодействие бизнеса и местного самоуправления, руководства страны и наиболее активной части предпринимательского сообщества послужит началом консолидации общества и экономического возрождения российского государства. Бизнес и власть обязаны вместе работать на поднятие экономики России. На то, чтобы сделать нашу страну более сильной, богатой и процветающей.

3 марта 2004 года.