

**IV Ассамблея
по развитию делового сотрудничества
и законодательной инициативы**
МОСКВА, ПРЕЗИДЕНТ-ОТЕЛЬ
9 - 11 июня 2003 года

Организатор - ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
БИЗНЕСА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
119180, Москва, Большая Полянка, 7/10, стр.3
Тел./факс (095) 950-8265

Ассамблея проводилась при содействии:

Группа компаний "Автолайн"
ЗАО "Велт"
Бюро Правовой Информации
АНО "Севзапстройтест"
ЦОРМ "Торгтехника"
Агентство "АК&М"
Санаторий "Россиянка"
Торговый дом "Элитные Грузинские Вина"
Бильярдный центр "Олимпийский"

РЕЗОЛЮЦИЯ

Участники Ассамблеи, обсудив первоочередные задачи и принципы осуществления административной реформы в Российской Федерации, а также вопросы, связанные с определением государственного участия в хозяйственной жизни страны, констатировали взаимосвязь административной реформы с рядом других проводимых важнейших социально-экономических преобразований, в том числе: структурных, институциональных и налогово-бюджетных.

При этом реформа должна предусматривать:

- структурные изменения в системе государственного управления;
- применение новых технологий управления административными процессами;
- оптимизацию использования человеческого фактора.

Административная реформа должна стать одним из основных направлений внутренней политики России. При этом она не может проводиться в отрыве от совершенствования национальных и федеративных отношений, от развития местного самоуправления.

Реформа должна осуществляться открыто, в атмосфере конструктивной гласности – ей должна сопутствовать программа мощного информационного обеспечения. Преобразования должны быть понятны людям, восприняты на местах.

Обеспечению реформы должно предшествовать проведение глубокого научно-практического исследования, разработка на его основе прогнозов развития экономики и страны в целом.

Участники Ассамблеи согласились во мнениях по следующим позициям:

1. При проведении мероприятий по реформированию государственной системы административного управления требуется многоаспектный системный подход.
2. Для участия в разработке концепции административной реформы в специальные рабочие группы целесообразно привлечь экспертов из предпринимательских и научных кругов, руководителей общественных объединений и специалистов в области управления. Из этих лиц предлагается создать при Президенте РФ специальный рабочий орган по организации и контролю всех программных и оперативных мероприятий реформирования государственного управления.

3. В рамках административной реформы требуется провести четкую идентификацию административного законодательства, т.е. необходимо согласование законов разного уровня.
4. Предлагается подготовить и принять следующие федеральные законы:
 - «Об основах реформирования государственной системы административного управления в Российской Федерации» – устанавливает основные объекты, цели, сроки и порядок реформирования, условия и ответственность;
 - «Об организации органов исполнительной власти» – должен предусматривать приведение функций федеральных ведомств в соответствие с государственными задачами, закрепить основы регулирования экономической деятельности органами исполнительной власти;
 - «О федеральных округах в Российской Федерации» – устанавливает статус образования и его границы, полномочия представителей Президента РФ, определяет функции округов в регулировании экономических и культурных отношений между регионами;
 - «О гражданской государственной службе» – предусматривает собственную российскую модель гражданской государственной службы и внутреннюю систему управления всей этой службой в развитие положений ФЗ №58 от 27/05/03 «О системе государственной службы Российской Федерации» и ФКЗ №2 от 17/12/97 «О Правительстве Российской Федерации»;
 - «О борьбе с коррупцией и нелегальными доходами» – должен определить предмет, цели, порядок и формы работы в этом направлении, обосновать внесение необходимых поправок в УК РФ и КоАП РФ.
5. Предлагается усилить функции государства по регулированию и контролю над использованием земли, недр, водных и других природных ресурсов как составной части национального богатства, а также – во внешнеэкономической политике в целях обеспечения экономической безопасности страны и для развития отечественных технологий и производства.
6. Необходимо развивать разграничение полномочий между федеральными органами административного управления и исполнительными органами субъектов федерации, между местной исполнительной властью и местным самоуправлением.
7. Требуется устранение существующих перекосов в сфере управления в сложных административно-территориальных образованиях (многокомпонентных субъектах РФ), т.е. необходимо внесение изменений в систему федеративного устройства государства путем укрупнения (слияния) ряда рентабельных регионов с дотационными территориями.
8. Необходимо откорректировать подход к определению объема социальных гарантий гражданам РФ – нужно оставлять за государством только те социальные услуги, которые реально выполнимы.

9. Необходимо совершенствование системы планирования и контроля над бюджетными расходами с учетом новых подходов к оценке эффективности деятельности органов государственного управления.
10. Для обеспечения развития кадрового корпуса административной сферы предлагается:
- восстановить деятельность Совета по государственной службе при Президенте РФ, который должен принять на себя управление процессами и всей системой госслужбы, мониторинг и идеологическую составляющую гражданской государственной службы;
 - создать ведомственно независимую структуру «Федеральное агентство государственной службы Российской Федерации», на которую возлагаются задачи по разработке и осуществлению преобразований в сфере гражданской государственной службы;
 - разработать специальные регламенты для гражданской государственной службы, дополняющие действующую нормативно-правовую базу;
 - разработать систему оценки эффективности, компетентности, ответственности и стимулирования гражданских государственных служащих (систему сертификации персонала);
 - восстановить обязательное требование по дополнительному высшему образованию для должностных лиц, назначаемых на руководящие должности в федеральных органах законодательной, исполнительной и судебной власти;
 - разработать систему дополнительной мотивации для гражданских государственных служащих, привязанную к сроку службы и системе сертификации (право на дополнительное образование для молодых специалистов, на приватизацию жилья со скидкой или без оплаты – соответственно сроку службы, на досрочную пенсию при отсутствии взысканий, на специальные социальные льготы и гарантии, и пр.);
 - осуществить жесткую привязку заработной платы госслужащего к среднему доходу на душу населения в подконтрольном секторе (по стране в целом, по региону, по отрасли и т.п.); четко увязать в процентном отношении рост (или падение) среднедушевого дохода населения и заработной платы госслужащего; предусмотреть индексацию заработной платы госслужащих по итогам каждого полугодия.
11. Государство должно определять свои задачи не только на три года – для интенсивного развития бизнеса крайне необходимо среднесрочное и долгосрочное планирование.
12. Аппарат конкретного федерального, регионального или муниципального органа управления никак не должен дублировать работу основных служб этого же органа.
13. Из структуры Правительства нужно выделить ведомства и службы, деятельность которых возможно оценивать и контролировать по количественным показателям – им оставить только распорядительные функции и придать статус «Федеральное агентство».

14. Предлагается детально прописать алгоритм прохождения документов и принятия решений – процедуры, полномочия, маршруты движения документов и формы контроля. Там, где эти процессы не являются государственной тайной, имеет смысл сделать их открытыми, прозрачными для контроля граждан (например, через специальные порталы в Интернет). Нужно максимально использовать электронный тип документации, и не только внутренней – все типовые бланки должны предусматривать возможность их заполнения и отправки в электронном виде.
15. Требуется введение нового правового понятия «публичное юридическое лицо» для определения системы ответственности конкретных госорганов за нарушения законов (например, в части нанесения ущерба или причинения вреда юридическим и физическим лицам, ответственность конкретных госорганов и/или должностных лиц в виде существующей госпошлины в судебных спорах и т.д.). За нарушениями в действиях конкретного госоргана стоят совершенно конкретные должностные лица, а не государство в целом.
16. Нужно пересмотреть механизмы госзакупок – должны быть установлены принципы их информационной прозрачности, упрощение самих критериев закупок, участие внешних экспертов в отборочных комиссиях, массовый вывод госзакупок на внешних коммерческих исполнителей.
17. Для устранения причин незаконного использования служебного положения и в целях пополнения государственного бюджета там, где возможно, требуется легализовать действующие незаконные платные услуги государственных органов. Например, предлагается узаконить распределение за дополнительную плату особых индивидуальных (так называемых – «красивых») автомобильных или телефонных номеров, легализовать ускоренный процесс оформления различных регистрационных документов и прохождения разрешительных процедур, и т.д.
18. Предлагается перевод части функций государственных структур на коммерческий аутсорсинг. Это может быть финансовое, логистическое, информационное, аналитическое, правовое и техническое обслуживание органов государственной власти, а также содержание их функциональных зданий и сооружений – обслуживающие функции госаппарата могут исполняться частными фирмами, отбираемыми по открытому конкурсу.

Участники Ассамблеи едины во мнении, что административная реформа должна стать одной из основ внутривластного курса страны. Важно, чтобы целью реформы стало обеспечение государству и его населению достойного будущего, экономической и политической стабильности страны, чтобы задача создания совершенного государства стала частью национальной идеи, объединив при этом все заинтересованные силы – общество, власть и бизнес.

Консолидация усилий в осуществлении административной реформы обеспечит создание эффективного государства, которое станет заслугой всех россиян, всей нашей страны.

04 июля 2003 г.